



# РОССИЙСКИЙ СОЮЗ ПЕКАРЕЙ

Россия, 115093, Москва, 1-й Шипковский пер., д. 20.  
Тел.: (495) 959-66-93, (499) 235-31-92, (499) 129-56-00  
Тел./факс: (495) 956-14-58  
E-mail: roshleb1@yandex.ru

## ИТОГИ РАСШИРЕННОГО ЗАСЕДАНИЯ ПРАВЛЕНИЯ РОССИЙСКОГО СОЮЗА ПЕКАРЕЙ ОТ 5.02.2019 Г.

Расширенное заседание Правления РСП состоялось в преддверии главной отраслевой ежегодной выставки Modern Bakery Moscow'2019. На заседании были обсуждены важнейшие отраслевые проблемы хлебопечения России, в том числе:

- ситуация на рынке зерна, повлекшая за собой проблемы с ценообразованием на муку и хлебобулочную продукцию;
- трудности своевременного обеспечения хлебопекарных предприятий сырьём стандартизированного качества;
- сложности заключения справедливых договоров оказания услуг между торговыми сетями и поставщиками по продвижению социально-значимых товаров и внесение в них своевременных изменений.

Общепризнан факт существенного повышения цен на зерно пшеницы в РФ в текущем сельскохозяйственном году и минимального наличия на отечественном рынке зерна ржи и муки из него. В этой ситуации Российский Союз пекарей проявляет явную озабоченность, с одной стороны, обеспеченностью хлебопекарных предприятий доступной и качественной мукой, а с другой стороны, разрывом цепочки справедливого ценообразования в звене между хлебопекарными и торговыми предприятиями.

Насколько можно прогнозировать, до начала нового сельскохозяйственного года изменения ситуации не предвидится. По экспертной оценке аналитиков, к концу июня 2019 г. запасы зерна в РФ могут составить менее 10 млн т, что является рекордно низким значением за последние 6 лет. В предыдущих годах, согласно оценке аналитиков, они составляли от 18 до 22,5 млн т. При этом нужно учитывать, что мукомольные предприятия, с учётом правил ведения технологического процесса, должны работать на зерне урожая текущего сельскохозяйственного года до начала сентября 2019 г. Своевременное создание 3–4-х месячных оперативных запасов зерна на мукомольных предприятиях стало бы основой

стабильной бесперебойной работы и гарантом качества и безопасности муки для хлебопекарных предприятий.

Российский Союз пекарей, поддерживая государственную политику, направленную на наращивание экспорта продукции АПК, считает важным необходимость соблюдения баланса между внутренним потреблением зерна и экспортным потенциалом, что требует серьезного подхода со стороны соответствующих ведомств. В целях гарантированного обеспечения населения качественным продовольствием, в том числе и хлебом – как основой питания, требуются меры по предоставлению финансовой поддержки переработчикам в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 29.12.2016 г. № 1528.

На Правлении прозвучала информация, что мукомолы и хлебопёки прилагают максимальные усилия для сдерживания роста цен и стабилизации ситуации на рынке хлеба. Так, РСП многократно обращался по сложившимся отраслевым проблемам в соответствующие министерства и ведомства, инициировал обсуждение этих проблем на совещаниях и рабочих встречах в Минсельхозе России и Правительстве РФ.

Правление старается принять все меры для своевременного решения сложной ситуации в отрасли, связанной с недостатком качественного зерна, ростом цен на сырьё, для чего за последние полгода были направлены многочисленные обращения, а также проведено несколько совещаний с *Д.Х. Хатуовым*, первым заместителем министра Минсельхоза РФ, *О.Н. Лут*, заместителем министра Минсельхоза РФ, *А.А. Куценко\**, директором Департамента регулирования рынков АПК Минсельхоза России и рабочая встреча с *А.В. Гордеевым*, заместителем Председателя Правительства РФ.

По результатам встречи с *А.В. Гордеевым* были сформулированы поручения Минсельхозу РФ, Минпромторгу РФ, Минэкономразвития РФ

\* Находился на занимаемой должности до 20.01.2019 г.

и ФАС РФ и предложено проработать совместно с РСП вопросы состояния и предложения по развитию хлебопекарной отрасли и по результатам представить доклад в Правительство РФ.

Президент РПС проинформировал участников заседания о том, что в настоящее время действующим руководством Минсельхоза России предприняты конкретные шаги, позволяющие в будущем своевременно формировать зерновые запасы для перерабатывающих предприятий и, таким образом, стабилизировать цены на зерно, муку, и как следствие на хлебобулочные изделия. На портале <https://regulation.gov.ru> проходят согласование два проекта:

- Приказа «О внесении изменений в приложения № 1 и № 2 к приказу Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 24.01.2017 г. № 24». В результате многочисленных обращений РСП к руководству Минсельхоза РФ предложения Союза были учтены и в проекте приказа в приложении №1 абзац 2 п. 6 изложены в требуемой редакции: «... закупку зерна, выращенного на территории Российской Федерации, для мукомольно-крупяной, хлебопекарной промышленности; льна-долгунца, конопли и хмеля, выращенных на территории Российской Федерации; закупку муки для хлебопекарной промышленности».

- проекта Постановления, предусматривающего ограничение субсидирования железнодорожных перевозок зерна по льготным тарифам – будут возмещаться потери РЖД только за перевозки, совершенные с 1.02 по 31.08.2019 г. из восьми регионов: Алтайского и Красноярского края, Кемеровской, Курганской, Новосибирской, Омской, Оренбургской и Тюменской областей. Перечень регионов Минсельхоз РФ определил, исходя из критериев «... наибольшего удаления от основных потребителей зерна, наличия значительного профицита и наименьшей цене на зерно по сравнению со среднероссийской». Список регионов, на станции которых можно перевозить зерно по льготным тарифам, дополнили *Москвой и Московской областью*. Одновременно из перечня исключили *Краснодарский край и Ростовскую область*, на которые приходится значительная часть экспортных отгрузок.

Президент Союза проинформировал участников заседания о проведенной 1.02.2019 г. рабочей встрече с *С. Ю. Беляковым*, председателем Президиума АКОРТ, по выработке совместной позиции и согласованного взаимодействия в вопросах адекватности торговых наценок и ценообразования на хлебобулочную продукцию в торговых сетях – членах АКОРТ. В процессе обсуждения сложившейся ситуации была выработана единая позиция, что вопрос стабилизации цен на сырьё, в первую очередь, на муку, полностью

будет решен при условии стимулирования спроса на внутреннем рынке и обеспечения российских переработчиков качественным продовольственным зерном, а также выполнение Постановления Правительства РФ от 29.12.2016 г. № 1528 по предоставлению финансовой поддержки российским переработчикам зерна.

Выступившие участники Правления РСП согласились с необходимостью скорейшей стабилизации цен на сырьё на внутреннем рынке, а также решения вопроса ценообразования в части чрезмерных торговых наценок. Они акцентировали внимание на том, что требуется проработка адекватного распределения доходов между поставщиками и торговыми организациями. Переговоры по вопросу согласования изменения цен на поставляемую продукцию проводятся поставщиками не в целях поднятия цен на продукцию для конечного потребителя, а для адекватного установления торговых наценок на реализуемый товар и справедливого распределения доходов между поставщиками и торговыми организациями.

В вопросе сдерживания цен на хлебобулочную продукцию часто звучит мнение, что цены на «социальные» сорта хлеба нельзя повышать. Однако в РФ на законодательном уровне не закреплено понятие «социальный сорт хлеба», что в свою очередь в правоприменительной практике приводит к различному толкованию представителями торговых организаций и производителей ч. 5 ст. 9 ФЗ №381-ФЗ. На направленный РСП запрос в ФАС России по разъяснению правомерности заключения договоров оказания услуг между торговыми организациями и поставщиками хлебобулочных изделий по продвижению социально-значимых товаров был получен ответ, наглядно показывающий, что на сегодняшний день в РФ отсутствует единое толкование норм ФЗ №381-ФЗ в части платы за услуги по продвижению социально-значимых товаров.

В заключение заседания *О.А. Ильина*, вице-президент РСП, проинформировала участников заседания об участии в состоявшемся 31.01.2019 г. заседании Экспертного совета во главе с *И.А. Яровой*, заместителем Председателя Государственной Думы, посвящённом вопросам совершенствования законодательства в сфере обеспечения качества и безопасности питания детей.

В рамках этой идеи подготовлен законопроект о детском питании, обеспечивающий основные гарантии прав ребенка на качественное и безопасное питание\*. По словам *О.А. Ильиной*, как только законопроект будет представлен на обсуждение, его сразу направят всем членам Союза для ознакомления и внесения конструктивных предложений и замечаний.

\* См. статью на с. 4.